

Na temelju članka 28. stavka 1. Zakona o zaštiti i spašavanju (NN br. 174/04, 79/07 i 38/09 i 127/10) i članka 23. Statuta Grada Ogulina (Glasnik Karlovačke županije br. 25/09), te Analize o stanju sustava zaštite i spašavanja, Gradsko vijeće Grada Ogulina, na sjednici održanoj dana 20. prosinca 2011. godine, donosi

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA NA PODRUČJU GRADA OGULINA ZA 2012. GODINU

1. Definiranje sudionika zaštite i spašavanja na području grada Ogulina i uvezivanje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: definiranje snaga i materijalno tehničkih sredstava kojima grad raspolaže u slučaju pojave ugroze i uspostava sustava javnih ovlasti i nadležnosti, odnosno, jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Prema Zakonu o zaštiti i spašavanju (Narodne novine br. 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) sudionici zaštite i spašavanja su:

- Fizičke i pravne osobe,
- Izvršna i predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- Središnja tijela državne uprave,
- Operativne snage zaštite i spašavanja, kao izvršni dio sustava, koje čine:
 - Stožer zaštite i spašavanja,
 - Službe i postrojbe tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
 - Zapovjedništva i postrojbe vatrogastva,
 - Službe i postrojbe pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
 - Zapovjedništva i postrojbe civilne zaštite.

Grad Ogulin, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih Ustavom i zakonom: uređuje, planira, organizira, financira i provodi zaštitu i spašavanje građana i njihove imovine (osiguravanje uvjeta za premještanje, zbrinjavanje i sklanjanje) kao i osiguravanje uvjeta za otklanjanje posljedica prouzročenih katastrofom ili većom nesrećom. U cilju učinkovitog i racionalnog izvršavanja tih zadaća potrebno je:

- definirati resurse
- izvršioce
- te kontinuirano provoditi usklađivanje djelovanja svih snaga.

2. Opremanje, osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga zaštite i spašavanja

Cilj: povećanje i unapređenje osposobljenosti i razvoj operativnih snaga za reagiranje u katastrofama i nesrećama.

Operativne snage zaštite i spašavanja sastoje se od stožera zaštite i spašavanja, službi i postrojbi pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti, vatrogasnih zapovjedništava i postrojbi, službi i postrojbi DUZS, stožera zaštite i spašavanja, zapovjedništava i postrojbi civilne zaštite.

Na području Grada Ogulina postoje slijedeće operativne snage:

- Stožer zaštite i spašavanja,
- JVP Ogulin,
- Vatrogasna zajednica Grada Ogulina i postrojbe Dobrovoljnih vatrogasnih društava Ogulin, Zagorje, Ribarići, Jasenak i Turkovići,
- Gradsko društvo Crvenog križa Ogulin,
- HGSS - Stanica Ogulin,
- Rafting klub „Riječni jahači“
- Radio klub Ogulin,
- Lovačke udruge i to: Klek, Srnjak Zagorje i Kuna Drežnica
- Hrvatsko planinarsko društvo Klek,
- Športsko ribolovno društvo Ogulin.

Vatrogasna zapovjedništava i postrojbe:

U cilju učinkovitog izvršenja ove zadaće, potrebno je:

- izvršiti opremanje, osposobljavanje i usavršavanje prema Planu zaštite od požara, te mjerama zaštite i spašavanja, a prema prijedlogu zapovjednika JVP Ogulin i dinamično odobrenoj od strane Stožera zaštite i spašavanja.

Stožer zaštite i spašavanja:

Ovlasti i dužnosti Stožera su:

- razmatranje stanja zaštite i spašavanja,
- utvrđuje izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na svom području,
- odlučivanje o primjeni Plana zaštite i spašavanja grada Ogulina u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i veće nesreće,
- procjenjivanje ugroza, rizika, opasnosti i mogućih šteta od ugroza te davanje konačnog prijedloga na procjenu ugroženosti te plan zaštite i spašavanja za područje nadležnosti grada,
- usklađivanje mjera u provođenju Plana zaštite i spašavanja,
- procjenjivanje potreba i osiguravanje materijalno tehničkih sredstava za rješavanje ugroza,
- provođenje mobilizacije za potrebe sustava zaštite i spašavanja,
- izrađivanje i podnošenje izvješća o primjeni Plana zaštite i spašavanja,
- rukovođenje i zapovijedanje operativnim snagama zaštite i spašavanja,
- koordiniranje djelovanja drugih sudionika u aktivnostima zaštite i spašavanja,
- informiranje operativnih snaga i drugih sudionika o aktivnostima zaštite i spašavanja,

- praćenje tijeka provođenja aktivnosti i mjera na saniranju posljedica,
- izvješćivanje javnosti,
- razmjenjivanje informacija s nadležnim tijelima županije,
- traženja/davanja pomoći u slučaju katastrofa i većih nesreća,
- poduzimanje drugih mjera određenih planom zaštite i spašavanja grada.

U suradnji sa DUZS – Područni ured za zaštitu i spašavanje Karlovac planirati:

- obuku članova Stožera zaštite i spašavanja u skladu s planom i programom obuke Stožera,
- opremanje članova Stožera osobnom i skupnom opremom u skladu sa raspoloživim sredstvima predviđenim u Proračunu Grada.

Gorska služba spašavanja

U pripremi i provedbi aktivnosti i mjera u zaštiti i spašavanju posebno je ustrojena služba javnog značaja – Hrvatska gorska služba spašavanja, a temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju i Zakonu o gorskoj službi spašavanja (Narodne novine br. 79/06) koja je organizirana na razini Republike Hrvatske.

Na području Grada Ogulina osnovana je HGSS – Stanica Ogulin s temeljnom zadaćom spašavanja i zaštite ljudskih života u planinama i nepristupačnim područjima te drugim izvanrednim okolnostima s kojom je Grad Ogulin zaključio ugovor za angažiranje oko evakuacija kod požara, poplava i sl. te za potražne akcije, te se tako na temelju zajednički utvrđenih interesa u Proračunu Grada osiguravaju sredstva za opremanje i rad iste.

3. Izvršenje zadaća u skladu sa Programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2012. godini

Cilj: stalno unapređenje protupožarne zaštite

Programom aktivnosti utvrđuju se konkretni zadaci svih subjekata od interesa za zaštitu i spašavanje u protupožarnoj sezoni, a u cilju uspostavljanja učinkovite organizacije u sustavu zaštite od požara, osobito zaštite od šumskih i drugih požara otvorenog prostora. Po dobivanju Plana operativne provedbe Programa aktivnosti za područje Karlovačke županije, potrebno je:

- održati sjednice Stožera zaštite i spašavanja na kojima bi se razradile zadaće koje su definirane navedenim Planom.

-

4. Suradnja pri izradi i usvajanju Procjene ugroženosti i Planova zaštite i spašavanja

Cilj: utvrđivanje, organizacije aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, zadaća i nadležnosti, ljudskih snaga i potrebnih materijalno-tehničkih sredstava kao i mjera i postupaka za provedbu zaštite i spašavanja.

U ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja Gradsko vijeće Grada Ogulina obvezno je:

- najmanje jednom godišnje, ili pri donošenju proračuna, u cjelini razmotriti stanje sustava zaštite i spašavanja, a posebno svih operativnih snaga zaštite i spašavanja, te donosi smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja na svom području,
- u proračunu osigurava sredstva namijenjena za financiranje sustava zaštite i spašavanja u narednoj godini,
- donosi procjenu ugroženosti i plan zaštite i spašavanja,
- donosi opće akte kojima propisuje mjere, aktivnosti i poslove u provođenju zaštite i spašavanja te
- obavlja i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

Gradonačelnik grada Ogulina u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja za svoje područje izrađuje i predlaže Gradskom vijeću nacrt procjene ugroženosti, uz prethodno pribavljenu suglasnost uprave, izrađuje i predlaže nacrt plana zaštite i spašavanja, predlaže financiranje sustava zaštite i spašavanja, priprema prijedloge općih akata kojima propisuje mjere, aktivnosti i poslove u provođenju zaštite i spašavanja, određuje operativne snage zaštite i spašavanja i pravne osobe od interesa za zaštitu i spašavanje, sukladno procjeni ugroženosti, osigurava uvjete za premještanje, zbrinjavanje, sklanjanje i druge aktivnosti i mjere u zaštiti i spašavanju ljudi, imovine i okoliša, sukladno planovima zaštite i spašavanja, osigurava uvjete za poduzimanje i drugih mjera važnih za otklanjanje posljedica katastrofa i velikih nesreća te obavlja i druge poslove zaštite i spašavanja utvrđene zakonom.

5. Financiranje sustava zaštite i spašavanja

Cilj: racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava zaštite i spašavanja.

Prema članku 28. Zakona o zaštiti i spašavanju potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava zaštite i spašavanja na području grada. Stoga je, u Proračunu, u skladu sa ostalim propisima, potrebno ugraditi slijedeće stavke:

- sredstva za vatrogastvo (predvidjeti sredstva sukladno Zakonu o vatrogastvu (Narodne novine br. 106/99, 117/01, 96/03, 139/04 – pročišćeni tekst, 174/04, 38/09 i 80/10) te Procjeni ugroženosti i planu zaštite od požara za grad Ogulin
- sredstva za civilnu zaštitu (predvidjeti sredstva u približnom iznosu u odnosu na proteklu godinu, a precizniji izračun potrebnih sredstava biti će moguć po donošenju Zakona o civilnoj zaštiti te Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i Planova zaštite i spašavanja)
- sredstva za redovne službe i djelatnosti – sudionicima u sustavu zaštite i spašavanja (komunalne djelatnosti, vodoprivreda i dr.)
- sredstva za udruge koje se bave zaštitom i spašavanjem temeljem posebnih propisa na području Grada (Crveni križ, HGSS – Stanica Ogulin, Rafting klub «Riječni jahači», Radio klub Ogulin, Planinarsko društvo Klek, udruge lovaca i dr.)
- sredstva za provođenje zaštite i spašavanja (edukacija, opremanje, intelektualne usluge, promidžba, vježbe, pozivanje, djelovanje snaga i sl.)

6. Sustav uzbunjivanja građana

Cilj: uspostava sustava uzbunjivanja

Temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju, vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi, kao što su škole, vrtići, prometni terminali, športske dvorane i stadioni, veliki trgovački centri, velika proizvodna postrojenja, zdravstvene ustanove i slično dužni su:

- poduzeti propisane mjere zaštite i spašavanja koje mogu spriječiti nastalu prijetnju koja ugrožava sigurnost, zdravlje i živote ljudi te osigurati uvjete za provedbu osobne i uzajamne zaštite osoba i zajedničke imovine u tim objektima,
- dopustiti postavljanje instalacija i uređaja za uzbunjivanje građana,
- uspostaviti i održavati odgovarajući sustav uzbunjivanja građana, te ga povezati sa Županijskim centrom 112,
- istaknuti obavijesti o telefonskom broju 112 i znakove uzbunjivanja na vidljivom mjestu na svim javnim ustanovama, stambenim zgradama, školama, vrtićima, zdravstvenim ustanovama, hotelima, kampovima i sl.

DUZS – Područni ured za zaštitu i spašavanje Karlovac obavlja poslove obavješćivanja i uzbunjivanja stanovništva i koordinira jedinstveni sustav uzbunjivanja.

7. Edukacija stanovništva na području zaštite i spašavanja

Cilj: podizanje razine svijesti građana kao sudionika sustava zaštite i spašavanja

Katastrofe, kao specifična krizna stanja, javljaju se kada nesreće ili krize uzrokovane prirodnim silama ili ljudskom aktivnošću (utjecajem na okoliš, tehnologijom), djeluje na ljude u tolikoj mjeri da ugroženo stanovništvo nije u mogućnosti kontrolirati tijekom događaja i uspješno se nositi s nanesenim udarima, gubicima i štetama. Reagiranje ljudi u takvim situacijama su različita, panika, strah i nesnalaženje u takvim situacijama mogu imati kobne posljedice.

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i reagiranja, te smanjenja mogućih štetnih učinaka, potrebno je stalno provoditi edukaciju građana.

Edukacija i osposobljavanje građana za zaštitu i spašavanje provodi se na način:

- informiranje građana putem sredstava javnog informiranja,
- informiranje građana kroz rad mjesnih odbora i drugih javnih institucija,
- obilježavanje svih datuma od značaja za zaštitu i spašavanje (dan vatrogastva, dan civilne zaštite, dan dobrovoljnih davaoca krvi i dr),
- provoditi edukaciju mladih (po školama) sukladno planu i programu obuke, a koju provode humanitarne organizacije i udruge građana koje se bave određenim oblicima zaštite i spašavanja (DUZS, JVP, Crveni križ, HGSS i dr),
- provođenje odgovarajućih vježbi zaštite i spašavanja,
- osposobljavanje i usavršavanje operativnih snaga zaštite i spašavanja koje provodi DUZS i druge pravne osobe koje ispunjavaju propisane uvjete, a temeljem programa osposobljavanja istih.

8. Sklanjanje

Cilj: osiguravanje adekvatne zaštite građana u prostorijama namijenjenim za sklanjanje

- izvršiti uvid u postojeće stanje skloništa, te na temelju uvida izvršiti potrebne radove za osiguranje osnovnih uvjeta za boravak građana u istima. Sačiniti financijski Plan potrebnih radova.

9. Zaštita eko sustava

Cilj: zaštita i očuvanje okoliša

Zaštita okoliša je cjelovito očuvanje kakvoće okoliša, prirodnih zajednica, racionalno korištenje prirodnih izvora i energije na najpovoljniji način za okoliš, kao osnovni uvjet zdravog i održivog razvoja.

Također rezultati aktivne zaštite, pored navedenog, imaju za cilj mogućnost brzih i pravovremenih intervencija ukoliko su prekoračene standardne vrijednosti pokazatelja onečišćenja koje su usvojene i definirane u zakonima i provedbenim aktima u domeni zaštite okoliša.

Na području eko – zaštite nužno je:

- u suradnji s eko - stožerima (županijskim, gradskim, općinskim) planirati – dogovoriti način zaštite (ovisno o vrsti ugroze), definirati snage koje se mogu uključiti u zaštitu,
- razvijati i njegovati suradnju na nevladinim udrugama na području županije/grada/općine.

10. Suradnja na polju zaštite i spašavanja

Cilj: razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina sa odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg i turista), imovine te eko-sustava.

KLASA: 023-01/11-01/144

URBROJ: 2133/02-02-11-1

Ogulin, 20.12.2011.

GRADSKO VIJEĆE GRADA OGULINA

Predsjednik Gradskog vijeća

Milan Sabljak, dipl. ing. v.r.