

Obrazloženje uz Prijedlog Proračuna Grada Ogulina za 2017. godinu i projekcija za 2018. i 2019. godinu

Prema proračunskom kalendaru, krajem srpnja, Vlada Republike Hrvatske usvaja smjernice ekonomske i fiskalne politike za trogodišnje razdoblje, koje između ostaloga sadrže ciljeve ekonomske politike te makroekonomski i fiskalni okvir opće države. Nakon usvajanja smjernica, Ministarstvo financija izrađuje upute za izradu prijedloga državnog proračuna, a na temelju oba navedena dokumenta sastavlja i upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Međutim, raspuštanje Hrvatskog sabora i raspisivanje prijevremenih parlamentarnih izbora utjecalo je na promjene u procesu izrade državnog proračuna za naredno trogodišnje razdoblje. U takvim okolnostima, smjernice ekonomske i fiskalne politike i upute za izradu državnog proračuna za razdoblje od 2017.-2019. godine nisu mogle biti izrađene, niti usvojene.

Bez obzira na navedeno, Ministarstvo financija je u kolovozu sastavilo Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje od 2017.-2019. godine, koje sadrže metodologiju izrade proračuna lokalnih jedinica te metodologiju izrade financijskog plana proračunskih korisnika jedinice. Temeljem dostavljenih uputa Grad Ogulin je izradio svoje upute za izradu proračuna i dostavio ih proračunskim korisnicima iz svoje nadležnosti, kao i svim ostalim korisnicima proračunskih sredstava čije poslovanje se financira ili sufinancira iz proračuna grada.

U studenom su Upute Ministarstva financija nadopunjene makroekonomskim i fiskalnim okvirom opće države za naredno trogodišnje razdoblje, koji je detaljno obrazložen u Smjernicama za izradu državnog proračuna Republike Hrvatske za 2017. godinu i projekcija za 2018. i 2019. godinu. Nadopuna uputa između ostalog sadrži i informaciju o pomoćima iz državnog proračuna kao kompenzacijske mjere za fiskalne učinke izmjena u sustavu poreza na dohodak, koje će se isplaćivati u visini razlike između prihoda od poreza na dohodak ostvarenog tijekom 2016. godine i prihoda od poreza na dohodak koji će se ostvarivati tijekom 2017. godine

Temeljem svega navedenog, uzevši u obzir i relevantne podatke vezane uz sveobuhvatne izmjene poreznog sustava Republike Hrvatske, a u skladu sa Zakonom o proračunu i svim pripadajućim podzakonskim aktima, sačinjen je Prijedlog Proračuna Grada Ogulina za 2017. godinu i projekcije za 2018. i 2019. godinu, kao konsolidirani Proračun Grada Ogulina i njegovih proračunskih korisnika kojima će se od 01. siječnja 2017. godine pridružiti i gradska ustanova Centar za posjetitelje Ivanina kuća bajke. Prihodi Grada Ogulina planirani su u visini od 35.290.000,00 kuna, dok su vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika planirani u visini od 4.575.000,00 kuna te ukupni konsolidirani Proračun Grada Ogulina za 2017. godinu iznosi 39.865.000,00 kuna.

U prošlogodišnjim Uputama za izradu proračuna lokalnih jedinica u razdoblju od 2016.-2018. godine detaljno je obrazložena obveza uključivanja svih vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika u nadležni proračun lokalne jedinice, sukladno svim propisanim proračunskim klasifikacijama, bez obzira je li ustrojen sustav lokalne riznice ili ne. Obveza takvog načina evidentiranja vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika zadržana je i nadalje prilikom planiranja proračuna, uz napomenu da to može biti samo prijelazno rješenje do uspostave lokalne riznice.

Grad Ogulin će uspostavu sustava lokalne riznice provoditi u dvije faze, u skladu s dinamikom integracije poslovanja proračunskih korisnika u jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav grada. U prvoj fazi poslovanje u riznici obavljat će se na način da svi proračunski korisnici Grada Ogulina zadržavaju svoje račune i naplaćuju preko istih vlastite i namjenske prihode te sami plaćaju sve obveze koje se financiraju iz tih prihoda, a grad će postupno preuzimati obveze za rashode koji se financiraju iz proračunskih sredstava. Očekuje se da će se prva faza uspostave sustava lokalne riznice provesti tijekom 2017. godine. U drugoj fazi poslovanje u riznici obavljat će se na način da se svi prihodi proračuna i proračunskih korisnika uplaćuju na jedinstveni račun riznice i sva plaćanja izvršavaju s tog računa, dok će se računi proračunskih korisnika zatvoriti. Planirani rok uvođenja potpunog sustava riznice definirat će se do kraja sljedeće godine.

Analizirajući plan prihoda proračuna grada, dakle bez uključenih proračunskih korisnika i uspoređujući li ih sa važećim proračunom za 2016. godinu, predloženi proračun je na razini 98% važećeg plana, što je približno na sličnim veličinama, samo je donekle izmijenjena struktura prihoda obzirom na početak primjene izmijenjenih propisa u sustavu poreza na dohodak, pa su u skladu s Uputama Ministarstva financija povećane pomoći iz državnog proračuna kao kompenzacijska mjera gubitka poreznih prihoda. Također, s početkom iduće godine u primjeni je i Zakon o lokalnim porezima kojim se uređuje sustav lokalnih poreza kao jedan od izvora financiranja lokalnih jedinica. Ovim se zakonom ne predviđaju prihodi od poreza na tvrtku koji su dosada bili jedan od izvornih gradskih prihoda, pa je u tom smislu njihovo planiranje svedeno samo na potraživanja koja se neće realizirati do kraja godine te će se putem opomena ili u postupku ovrhe pokušati naplatiti tijekom 2017. godine.

U Posebnom dijelu proračuna, planirani rashodi i izdaci u visini od 39.865.000,00 kuna raspoređeni su po programima odnosno njihovim sastavnim dijelovima-aktivnostima, tekućim i kapitalnim projektima, koje izvršavaju upravna tijela grada i proračunski korisnici, a radi ostvarivanja javnih potreba i prava građana koji se temeljem posebnih zakona i drugih na zakonu zasnovanih propisa financiraju iz javnih prihoda odnosno iz gradskog proračuna. Glavne odrednice rashoda Proračuna Grada Ogulina za 2017. godinu pored tekućih troškova samog funkcioniranja grada i zadržavanja postojećeg standarda javnih potreba građana i nadalje ostaju započeti kapitalni projekti, u prvom redu na dogradnji zgrade Dječjeg vrtića „Bistrac“, daljnjih infrastrukturnih ulaganja u Poduzetničkoj zoni Ogulin, kao i nastavak ulaganja na području izgradnje komunalne infrastrukture.

Projekcije proračuna za naredne dvije godine planirane su u visini od 41.050.000,00 kuna za 2018. godinu te u visini od 41.730.000,00 kuna za 2019. godinu. Iako se u Uputama Ministarstva financija naglašava potreba jačanja srednjoročnog proračunskog okvira, odnosno davanje projekcijama više vjerodostojnosti, vrlo je teško točnije i potpunije projicirati prihode za naredne godine, obzirom na česte promjene zakonodavstva u Republici Hrvatskoj, ali isto tako neizvjesnost u planiranju raznih oblika kapitalnih pomoći, prvenstveno od nadležnih ministarstava ili fondova Europske unije. Rukovodeći se time, oprezno su projicirani očekivani prihodi u 2018. i 2019. godini i zbog toga što se od 01.01.2018. godine uvodi porez na nekretnine koji za sada nosi niz nepoznanica, obzirom da provedbeni akti koji prate zakon još nisu doneseni, a s njegovim se uvođenjem ukida komunalna naknada, porez na kuće za odmor te vjerojatno i spomenička renta.

Sastavni dio proračuna je i Plan razvojnih programa za razdoblje od 2017.–2019. godine, koji sadrži ciljeve i prioritete razvoja Grada Ogulina povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

**Upravni odjel za financije,
upravu i samoupravu**

PROČELNICA

Dinka Stipetić, dipl. oec.