

## **TOČKA 15.**

### **Prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Ogulina za 2016. i 2017. godinu**

PREDLAGATELJ: Jure Turković, gradonačelnik

IZVJESTITELJICA: Tatjana Vukelić-Zima, voditeljica Odsjeka za upravu i samoupravu



REPUBLIKA HRVATSKA  
KARLOVAČKA ŽUPANIJA  
GRAD OGULIN  
GRADONAČELNIK  
KLASA: 022-01/15-01/57  
URBROJ: 2133/02-01/1-15-3  
Ogulin, 11.12.2015.

Na temelju članka 38. Statuta Grada Ogulina („Glasnik Karlovačke županije“ br. 25/09 i 12/13) Gradonačelnik Grada Ogulina dana 11. prosinca 2015. godine donio je slijedeći

## ZAKLJUČAK

Gradonačelnik Grada Ogulina utvrđuje Prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Ogulina za 2016. i 2017. godinu i upućuje ga Gradskom vijeću Grada Ogulina na donošenje.

**Dostavlja se:**

1. Gradsko vijeće Grada Ogulina,
2. Pročelnici Stručne službe  
Gradskog vijeća i Gradonačelnika,
3. Pročelnicama Upravnih odjela,
4. Pismohrana



**GRADONAČELNIK**  
**Jure Turčković, dipl. ing. građ.**

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15 i članka 23. Statuta Grada Ogulina (Glasnik Karlovačke županije broj 25/09 i 12/13), Gradsko vijeće Grada Ogulina, na sjednici održanoj dana \_\_\_ prosinca 2015. godine, donosi

## **Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Ogulina za 2016. i 2017. godinu**

### **UVOD**

#### **I.**

Sukladno razmjeru opasnosti, prijetnji i posljedica, velikih nesreća i katastrofa te ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara te okoliša, utvrđenih Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od opasnosti, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća za područje Grada Ogulina (Glasnik Karlovačke županije br. 36/15), a u cilju zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožer zaštite i spašavanja, civilna zaštita, vatrogastvo, udruge građana od značaja za zaštitu i spašavanje, službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti), a koristeći polazišta i zaključke iz Analize stanja sustava zaštite i spašavanja za 2015. godinu donose se Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grad Ogulina za 2016. i 2017. godinu (dalje u tekstu: Smjernice).

Cilj Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Ogulina za 2016. i 2017. godinu je osigurati postupnu i kontinuiranu izgradnju sustava civilne zaštite koji će osigurati najvišu razinu spremnosti za provedbu zadaća zaštite i spašavanje stanovništva i materijalnih dobara na području Grada u složenim uvjetima prirodnih ili drugih većih nesreća, odnosno katastrofa.

Ostvarivanje ciljeva aktivnosti koje su predviđene Smjernicama podrazumijeva potrebu izgradnje učinkovitog sustava civilne zaštite temeljenog na realnoj Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara, ali uz maksimalno uvažavanje dostignutog stupnja opremljenosti i uvježbanosti trenutnih operativnih snaga čime će se izbjeći dupliranje kapaciteta i osigurati racionalan pristup u trošenju proračunskog novca.

Daljnji razvoj sustava civilne zaštite u Gradu treba temeljiti na Procjeni ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, ali uz uvažavanje cjelovite analize stanja sustava civilne zaštite u prethodnom razdoblju, zakonskih propisa i procedura koje definiraju ovo područje.

Sukladno tome razvoj civilne zaštite Grada u 2016. i 2017. godini treba usmjeriti prema sljedećim aktivnostima:

### **OKVIR I POLAZIŠNE OSNOVE**

1. Osnova za izradu Smjernica je Zakon o sustavu civilne zaštite.
2. Smjernice određuju smjer razvoja sustava civilne zaštite u Gradu u okviru jedinstvenog sustava civilne zaštite u Republici Hrvatskoj
3. Razvoj sustava civilne zaštite je kontinuirani i kreativni proces kojim će se sukcesivno razvijati i usavršavati sustav radi dosezanja najviših standarda potrebnih za provedbu zadaća zaštite i spašavanja.
4. Sustav civilne zaštite je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika civilne zaštite u reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe te ustrojavanja, pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga civilne zaštite u prevenciji, reagiranju na nesreće, velike nesreće i katastrofe i otklanjanju njihovih mogućih uzroka i posljedica.



5. Smjernicama za razvoj civilne zaštite za Grad, utvrđuju se međusobna prava i obveze svih subjekata i sudionika zaštite i spašavanja kroz plansko pripremanje, osposobljavanje, opremanje i uvježbavanje njihovih organiziranih operativnih snaga kao i način međusobne koordinacije u izvršavanju zadaća zaštite i spašavanja radi što kvalitetnijeg razvoja sustava civilne zaštite.
6. Polazište za razvoj sustava civilne zaštite je Procjena ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša („Glasnik Karlovačke županije“ broj 36/15), te Plan zaštite i spašavanja, kao i standardni operativni postupci koji iz toga proizlaze.

## 1. Procjena ugroženosti i planovi zaštite i spašavanja

**Cilj:** Ažurirati Procjenu ugroženosti kojom su utvrđena stvarna razina i vrsta ugroženosti i mogućih opasnosti, kao i njihovih posljedica na stanovništvo, materijalna i kulturna dobra na području Grada. Procjena je osnova za utvrđivanje potrebnih snaga, sredstava i opreme (svih resursa), kojima će se na najučinkovitiji način spriječiti nastajanje ili umanjiti posljedice moguće nesreće ili katastrofe.

Ažurirati Plan zaštite i spašavanja Grada kojim će se utvrditi optimalna organizacija, aktiviranje i djelovanje sustava civilne zaštite, preventivnih mjera i postupaka, zadaća sudionika, a posebno operativnih snaga u provedbi mjera zaštite i spašavanja uključivo s mjerama civilne zaštite. Ovim će se planovima osigurati učinkovito, ali i racionalno korištenje svih raspoloživih resursa.

U skladu sa zakonskim odredbama neophodno je jednom godišnje:

- a) ažurirati Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara Grada.

Nositelj:

- gradonačelnik
- nadležno upravno tijelo Grada

Rok: do kraja travnja u tekućoj godini

- b) ažurirati Plan zaštite i spašavanja, kao i Plan civilne zaštite

Nositelji:

- gradonačelnik
- nadležno upravno tijelo Grada

Rok: do kraja travnja u tekućoj godini

## 2. Operativne snage civilne zaštite

**Cilj:** Osigurati adekvatnu veličinu operativnih snaga koje će na osnovu svoje jačine, osposobljenosti i uvježbanosti, osobne i skupne opremljenosti, pravilnog i nedvosmislenog sustava upravljanja, zapovijedanja i nadzora moći učinkovito suprotstaviti ugrozi, preventivno djelovati na nastajanje nesreće odnosno svesti posljedice nesreće, ako je ona neizbježna, na najmanju moguću mjeru i što prije osigurati uvjete za nastavak normalnog života i rada.

### a) Stožer zaštite i spašavanja Grada Ogulina

Stožer zaštite i spašavanja Grada je stručna potpora gradonačelniku Grada Ogulina kod rukovođenja i zapovijedanja operativnim snagama u slučaju veće nesreće ili katastrofe.

Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje treba pripremiti kvalitetne i utemeljene prijedloge koji će gradonačelniku omogućiti donošenje prave i pravovremene odluke za djelovanje u složenim i vrlo zahtjevnim uvjetima velike nesreće ili katastrofe.

Da bi Stožer uspješno obavljao svoje zadaće u sustavu civilne zaštite potrebno je u 2016. i 2017. godini izvršiti:

- Obuku članova Stožera zaštite i spašavanja

- Opremanje Stožera zaštite i spašavanja osobnom i skupnom opremom
- Svake godine održati minimalno dvije sjednice Stožera.

#### **b) Vatrogasno zapovjedništvo i postrojba**

Vatrogasne snage na području Grada Ogulina su najznačajniji operativni kapacitet sustava civilne zaštite - u spremnosti 24 sata dnevno. Kao okosnica ukupnog sustava civilne zaštite na području Grada Ogulina trebaju svoje zadaće provoditi sukladno svojim programima rada, a naročito poslove na pripremi i provedbi Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH.

Analiza stanja, a naročito izvješće o radu JVP Ogulin i Područne vatrogasne zajednice govore o redovitoj provedbi preventivnih i operativnih zadaća, te posebno o redovitoj obuci operativnih članova JVP i DVD-a, što treba nastaviti i u narednom razdoblju.

#### **c) Službe i postrojbe pravnih osoba i središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti**

Na osnovu Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša, a u skladu s člankom 17. Zakona o sustavu civilne zaštite, odredit će se operativne snage civilne zaštite, te posebno pravne osobe od interesa za civilnu zaštitu Grada (Ljudstvo, oprema i materijalna sredstva). Ove službe zajedno s vatrogasnim snagama trebaju biti okosnica sustava civilne zaštite na području Grada. U vezi s navedenim potrebno je nakon donošenja Odluke istu jednom godišnje ažurirati sa stvarnim stanjem na terenu vodeći pri tom računa o pravnim osobama od interesa za civilnu zaštitu.

Sa svim službama središnjih tijela državne uprave koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti (Policajska postaja Ogulina, Hrvatske vode, inspeksijske službe, HGSS i dr.) potrebno je ostvariti djelatnu suradnju naročito u području razmjene podataka, informacija i iskustava.

Nositelj: gradonačelnik

Rok: do kraja svibnja tekuće godine

#### **d) Snage civilne zaštite**

Od snaga civilne zaštite na području Grada postoje povjerenici civilne zaštite na razini mjesnih odbora i to povjerenik i zamjenik povjerenika.

U 2016. godini potrebno je planirati radni sastanak sa povjerenicima civilne zaštite i upoznati ih s dužnostima koje su propisane člankom 34. Zakona o sustavu civilne zaštite.

### **3. Opremanje snaga zaštite i spašavanja**

Kontinuirana zadaća u sustavu civilne zaštite je opremanje operativnih snaga - Stožera zaštite i spašavanja, te drugih pravnih osoba u aktivnostima zaštite i spašavanja, osobnom opremom (rukavice, kombinezon, kaciga i slično), u skladu sa donesenom Procjenom ugroženosti.

Nositelj: gradonačelnik

Rok: kontinuirano

### **4. Sustav uzbunjivanja građana**

**Cilj:** Uspostava sustava javnog uzbunjivanja i obavještavanja građana koji će omogućiti pravovremeno sklanjanje, evakuaciju ili neki drugi oblik zaštite u slučaju veće nesreće ili katastrofe.



Nositelj ukupnog sustava uzbunjivanja građana na području Karlovačke županije je Županijski centar 112 sa sjedištem u Karlovcu, koji osigurava stabilnost sustava uzbunjivanja, ali i pružanja obavijesti građanima.

## 5. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite

**Cilj:** Podizanje ukupne razine svijesti građana kao sudionika ili korisnika sustava civilne zaštite o mogućnosti ugroza i borbe protiv njihovog djelovanja.

Katastrofe, posebno neke od njih, kao što su primjerice potres, poplava, pojava klizišta ili veće nesreće s opasnim tvarima teško su predvidljive. Iako je dio njih ipak moguće predvidjeti, sve u pravilu izazivaju teške posljedice po stanovništvo i materijalna dobra.

Posljedice nesreće, u pravilu, budu daleko veće kod needuciranog i neosposobljenog stanovništva, upravo zbog nesnalaženja i neznanja. Stoga je u narednim godinama edukaciji potrebno posvetiti dužnu pažnju, a posebno kroz:

- edukaciju stalno spremnih snaga ( JVP, DVD),
- edukaciju Stožera zaštite i spašavanja,
- edukaciju povjerenika civilne zaštite,
- edukaciju članova udruga građana koje su od značaja za sustav civilne zaštite,
- edukaciju građana, posebno najmlađih, putem subjekata koji se bave zaštitom i spašavanjem (JVP, DVD, HGSS - Stanica Ogulin i dr. udruge građana), uključivo s nastavkom provedbe Nacionalnog programa edukacije,
- informiranje građana putem sredstava javnog informiranja.

Dan Civilne zaštite, Mjesec zaštite od požara, Međunarodni dan Crvenog križa, Dan broja 112, Dan planeta zemlje, Dan voda i drugi datumi moraju biti u funkciji edukacije stanovništva, a što znači da ove datume treba iskoristiti za prezentaciju rada i dostignuća sudionika civilne zaštite.

Nositelji: - Stožer zaštite i spašavanja

- Voditelji i zapovjednici operativnih snaga i udruga građana
- Škole i vrtići
- Upravna tijela Grada

Rok: Trajna zadaća.

## 6. Financiranje sustava civilne zaštite

**Cilj:** Osigurati racionalno, ali učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Prema članku 72. Zakona o sustavu civilne zaštite potrebno je utvrditi izvore i način financiranja sustava civilne zaštite na području Grada. Stoga je, u Proračunu Grada, u skladu s ostalim propisima, potrebno ugraditi sljedeće stavke:

- a) sredstva za opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga
- b) sredstva za izvršenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite

Opremanje operativnih snaga civilne zaštite treba nastaviti sukladno planovima opremanja redovitih službi, dok kod opremanja pričuvnih snaga treba uvažavati trenutno gospodarsko stanje ali i izbjeći dupliranje snaga, sredstava i troškova. Financijski izdaci za 2016. i 2017. godinu moraju biti izraz objektivnih potreba i stvarnih financijskih mogućnosti Grada Ogulina.

Nositelji: Gradonačelnik, Gradsko vijeće

Rok: – donošenje Proračuna

## 7. Suradnja na polju civilne zaštite

**Cilj:** Razmjenom iskustava, podataka, znanja i vještina s odgovarajućim institucijama zaštite i spašavanja iste razine postići podizanje razine sigurnosti civilnog stanovništva (domaćeg stanovništva i turista).

Suradnja svih sudionika civilne zaštite na području Grada je iznimno dobra. U narednoj 2016. i 2017. godini ovu je suradnju potrebno unaprijediti, posebno kroz poduzimanje zajedničkih napora za dodatnu edukaciju članstva različitih sudionika civilne zaštite te osobito civilnog stanovništva.

Operativne snage sustava civilne zaštite i sve ostale pravne osobe koje se bave zaštitom i spašavanjem u okviru svoje redovne djelatnosti, udruge građana koje se bave zaštitom i spašavanjem i sve fizičke osobe, dužne su poduzimati mjere zaštite i spašavanja u okviru svojih nadležnosti i mogućnosti, sve u cilju što kvalitetnijeg i učinkovitijeg sustava civilne zaštite na području Grada.

Nositelji: svi sudionici civilne zaštite

Rok: Trajna zadaća.

## II.

Ove Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Ogulina za 2016. i 2017. godinu objavit će se u „Glasniku Karlovačke županije“.

KLASA:

URBROJ:

Ogulin,

## GRADSKO VIJEĆE GRADA OGULINA

**Predsjednik Gradskog vijeća  
Grada Ogulina**

---

**Milan Sabljak, dipl. ing. građ.**

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**uz Prijedlog Smjernica za organizaciju i razvoj sustava**  
**civilne zaštite na području Grada Ogulina za 2016. i 2017. godinu**

Temeljem članka 17. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine RH“ br. 82/15) predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Smjernice se donose na četiri godine nakon izbora i temeljno su polazište za smjer razvoja sustav civilne zaštite u mandatnom razdoblju.

Slijedom navedenog predlaže se Gradskom vijeću Grada Ogulina da razmotri i donese Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Ogulina za 2016. i 2017. godinu.



**GRADONAČELNIK**

*Jure Turković*  
\_\_\_\_\_  
**Jure Turković, dipl. ing. građ.**